

داني برباري
محامي
باحث قانوني

- دور الحكومات المحلية
- دور السلطات المحلية
- دور البيئة المضيئة
في نظام الحماية

الحماية من ماذا؟

الانتهاك حقوق الانسان

الأفعال

الإغفال

خطة لبنان للإستجابة لأزمة النازحين/اللاجئين السوريين:

مصطلحات خطة لبنان للاستجابة للأزمة

يعتبر لبنان أنه يتعرّض لموجات كبيرة من تدفق النازحين ويحتفظ بالتالي بحق اتخاذ إجراءات متوائمة مع القوانين والممارسات الدولية في حالات مماثلة. وتشير الحكومة اللبنانية إلى الأشخاص الذين فروا من سوريا إلى لبنان بعد آذار ٢٠١١ على أنهم «نازحون». وأمّا الأمم المتحدة فتصف فرار المدنيين السوريين بحركة لجوء، وتعتبر أن هؤلاء السوريين يسعون للحصول على حماية دولية وبالتالي من الأرجح أن ينطبق عليهم تعريف اللاجئين. وعليه، فإن لبنان يستخدم في خطه للاستجابة للأزمة، للإشارة إلى الأشخاص الذين فروا من سوريا ولا يمكنهم العودة إليها، المصطلحات الآتية:

- ١- «الأشخاص النازحون من سوريا» (الذين قد يشملون، حسب السياق، لاجئين فلسطينيين من سوريا وعائدين لبنانيين إضافةً إلى مواطنين سوريين مسجلين وغير مسجلين)؛
- ٢- «النازحون السوريون» (بالإشارة إلى مواطنين سوريين)؛
- ٣- «الأشخاص المسجلون كلاجئين في مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين».

الإطار المفهومي لخطة لبنان للاستجابة للأزمة



أرقام أساسية

٥,٩ مليون شخص
عدد السكان الذين يعيشون حالياً في لبنان



٣,٢ مليون شخص
عدد الأشخاص المحتاجين



٢,١ مليون شخص
عدد الأشخاص المستهدفين بتقديم الخدمات والاقتصاد والخدمي والخدمات المجتمعية



١,٩ مليون شخص
عدد الأشخاص المستهدفين بالحماية والمساعدة المباشرة

الفئات الأساسية من السكان الضعفاء:

١,٥ مليون
نازح سوري

١,٥ مليون
لبناني ضعيف

٢٢٠,١٧٤
لاجئ فلسطيني



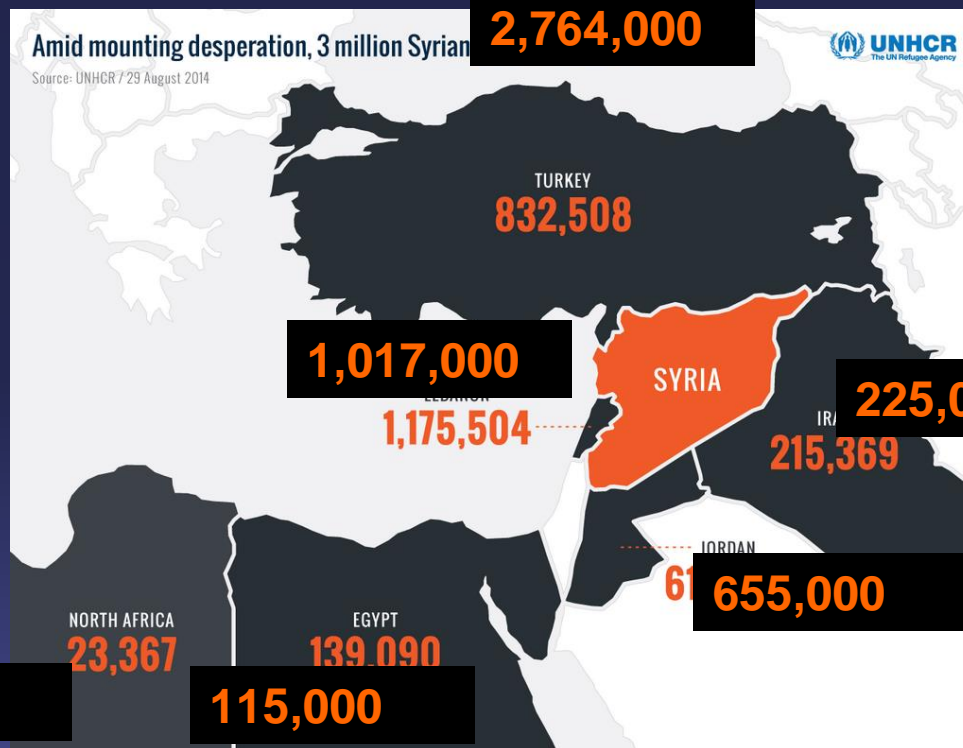
١ من ٣ أشخاص نازح

٢,٤٨ مليار \$ أمريكي
التمويل المطلوب لخطة لبنان للاستجابة للأزمة



5,000,000+ Réfugiés

الحرب في سورية: أزمة انسانية



تقع على عاتق الحكومات المضيفة، بصفة أساسية، مسؤولية حماية اللاجئين. وتعتبر البلدان الـ 139 على نطاق العالم، التي وقعت على اتفاقية 1951، ملزمة بتنفيذ أحكامها. وتحتفظ المفوضية بـ "التزام رقابي" على هذه العملية، وتتدخل حسب الاقتضاء لضمان منح اللاجئين الصادقين اللجوء وعدم إرغامهم على العودة إلى بلدان يخشى أن تتعرض فيها حياتهم للخطر. وتلتمس الوكالة السبل من أجل مساعدة اللاجئين على بدء حياتهم مجدداً، إما من خلال العودة الطوعية إلى أوطانهم أو، إن لم يكن ذلك ممكناً، من خلال إعادة توطينهم في دول مضيفة أو بلدان "ثالثة" أخرى.

هل باستطاعة البلدان غير الأطراف في الاتفاقية أن ترفض
السماح بدخول اللاجئين الراغبين في ذلك؟

تعتبر جميع الدول، بما فيها الدول التي لم توقع على
الاتفاقية، ملزمة بالتمسك بمعايير الحماية الأساسية التي
تعتبر جزءاً من القانون الدولي العام. ويجب، على سبيل
المثال، ألا يعاد أي لاجئ إلى أراضٍ تتعرض فيها حياته أو
حياتها، حرته أو حررتها للتهديد.

حق العودة- الفلسطينيين

قرار 194 من الجمعية العامة للأمم المتحدة، 11 كانون الأول 1948

11. تقرر وجوب السماح بالعودة، في أقرب وقت ممكن، للاجئين الراغبين في العودة إلى ديارهم والعيش بسلام مع جيرانهم، ووجوب دفع تعويضات عن الممتلكات للذين يقررون عدم العودة إلى ديارهم وعن كل مفقود أو مصاب بضرر، عندما يكون من الواجب وفقاً لمبادئ القانون الدولي والإنصاف أن يعرض عن ذلك فقدان أو ضرر من قبل الحكومات أو السلطات المسؤولة.

... إعادة اللاجئين، وتوطينهم من جديد، وإعادة تأهيلهم الاجتماعي والاقتصادي، وكذلك دفع التعويضات،

حق العودة

- ▶ قرار الجمعية العامة رقم (١٩٤)
- ▶ قرار مجلس الأمن رقم (٢٣٧)
- ▶ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (المادة ١٣)
- ▶ العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية
- ▶ اتفاقات جنيف الرابعة المشتقة من (المادة ٤٩)
- ▶ الرأي الاستشاري لمحكمة العدل الدولية حول تبعات بناء جدار الفصل العنصري...
- ▶ المادة ٧(٢) من نظام روما الأساسي الخاص بمحكمة الجرائم الدولية

موقف السلطات اللبنانية

- ٢٠١١ – ٢٠١٤: سياسة اللا سياسة
- كانون الثاني ٢٠١٥: اقفال الحدود وفرض اجراءات تأشيرية تضم ١١ نوع تأشيرة للسوريين
- الفئة الثامنة من التأشيرات للسوريين تشمل “الحالات الانسانية”
- فرض نظام الكفالة للعمالة السوريين.
- تأمين خدمات تربية ولكن لا وثائق ولادة

معاناة انسانية في لبنان

- العواصف وفصل الشتاء القارس
- الأمراض والأوبئة الخطيرة (التهاب السحايا والجذري)
- اعتداءات، قمع، استغلال جنسي، زواج القاصرات
- مساعدات غذائية ركيكة
- عمالة الأطفال
- طرد من التجمعات والمنازل
- اعتقالات تعسفية ومداهمات أمنية
- خطر مكتومي القيد
- الديون
- غياب الوصول الى العدالة

الوضع في لبنان "الدعاوى القضائية ضد السوريين في لبنان"

من هم المدعون؟

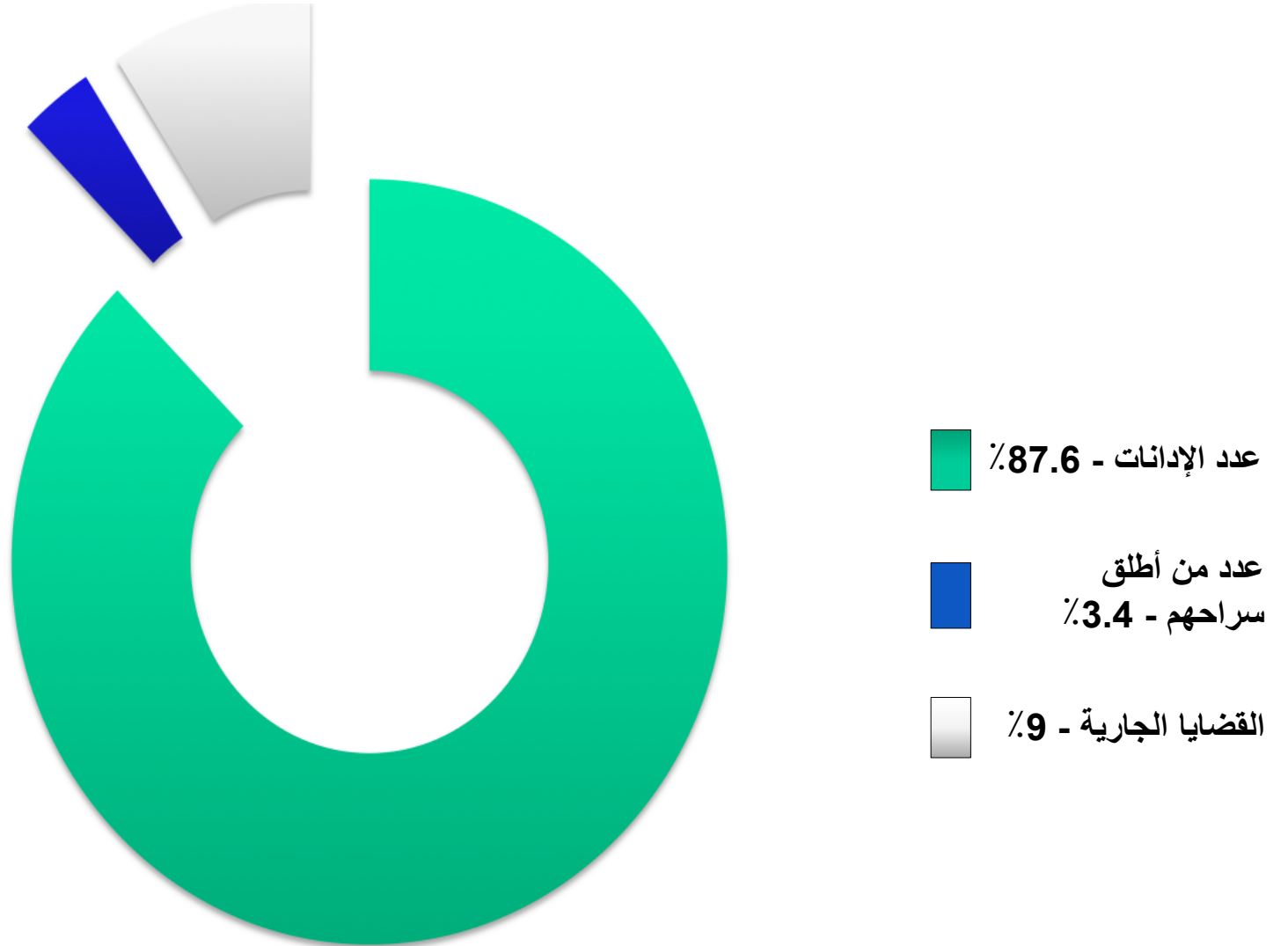
النسبة المئوية	العدد	النوع
91.4%	738	الادعاء العام
8%	65	الشكاوى الفردية
0.5%	4	الكيانات
100%	807	المجموع

ما اتهم السوريون؟ لمحة عامة

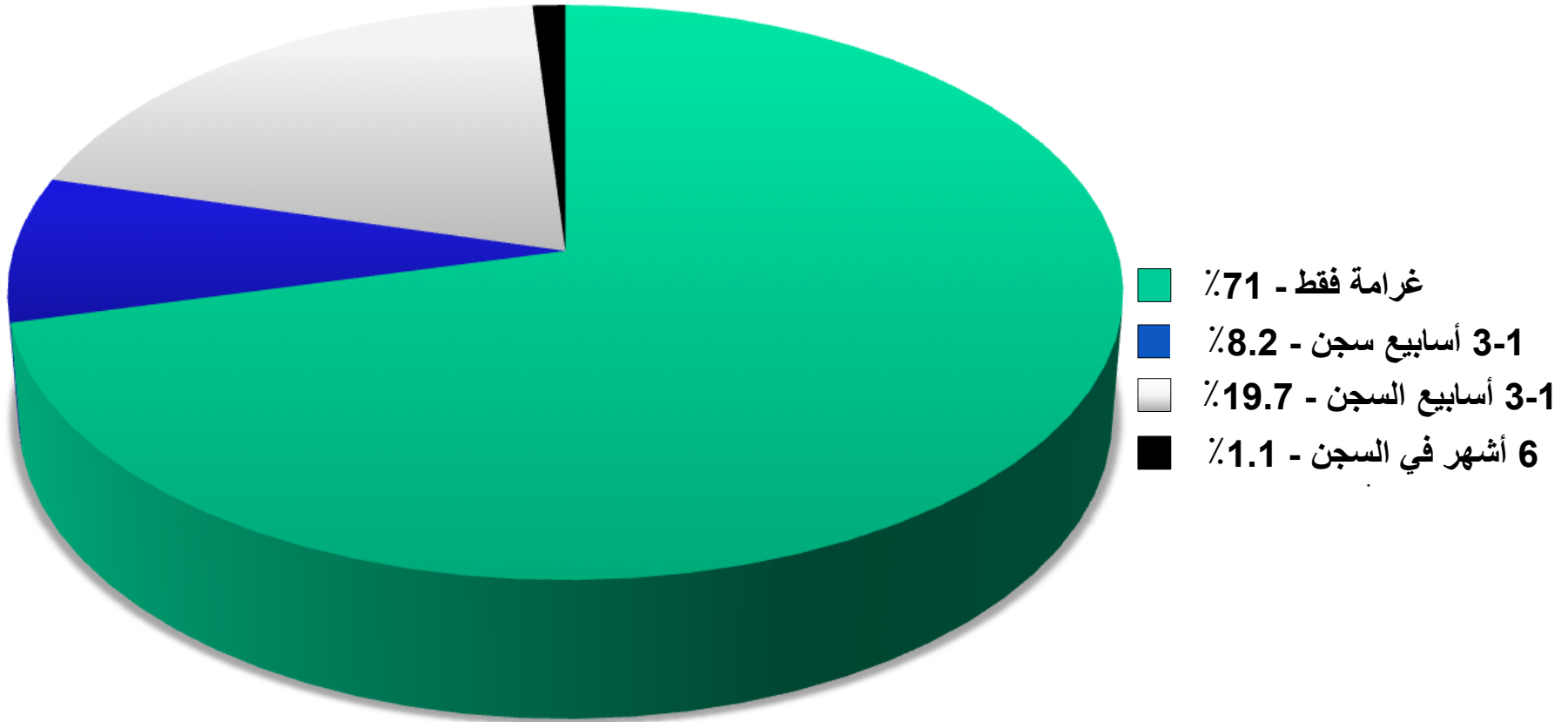
النسبة المئوية	عدد القضايا	فئات الإتهامات (كما يظهر في أي التهم # 1 / # 2 / # 3)
32.6%	263	انتهاكات الإقامة: الإقامة غير القانونية / الدخول غير المشروع
20.6%	166	التزوير: وثائق مزورة / تزوير النقود / الاحتيال / التجارة في بضائع مسروقة / انتحالا للشخصية
20.2%	163	السرقه: السرقة / تفاقم سرقة / كسر والدخول
14.4%	116	المخدرات: تهريب / الترويج / التعاطي
7.3%	59	الحيازة غير المشروعة للأسلحة (غير العسكرية العسكري)
6.8%	55	جرائم العنف: القتل / الشروع في القتل / الاغتصاب / القتل الخطأ / الاعتداء / خطف / عصابة مسلحة / جرائم مشتركة / التخريب
4.7%	38	انتهاك للوائح
8.4%	68	آخرون: إهانة / الاحتشام / الدعارة / البيع بدون ترخيص / التسول / صرف شيك بدون توفير / التشهير / السكر في الأماكن العامة / الجمهور / مقاومة الاعتقال / التهديدات

Graph 1

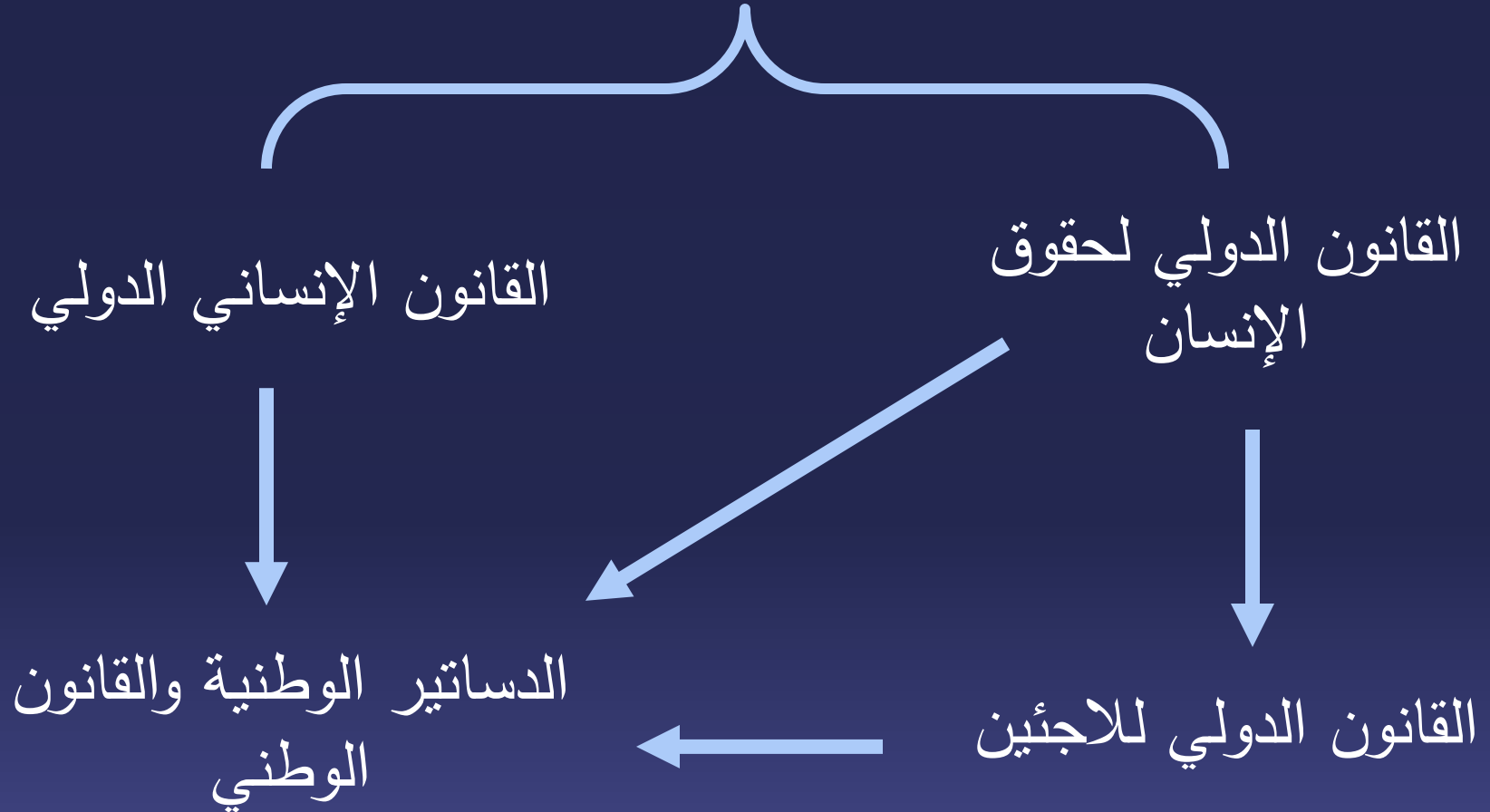
نتائج الدعاوى القضائية ضد المتهمين السوريين في مخالفات الإقامة - كما يحسب 209 قضية فقط



الأحكام لأدين مواطنين سوريين في الإقامة – كما نعمل 183 قضية فقط

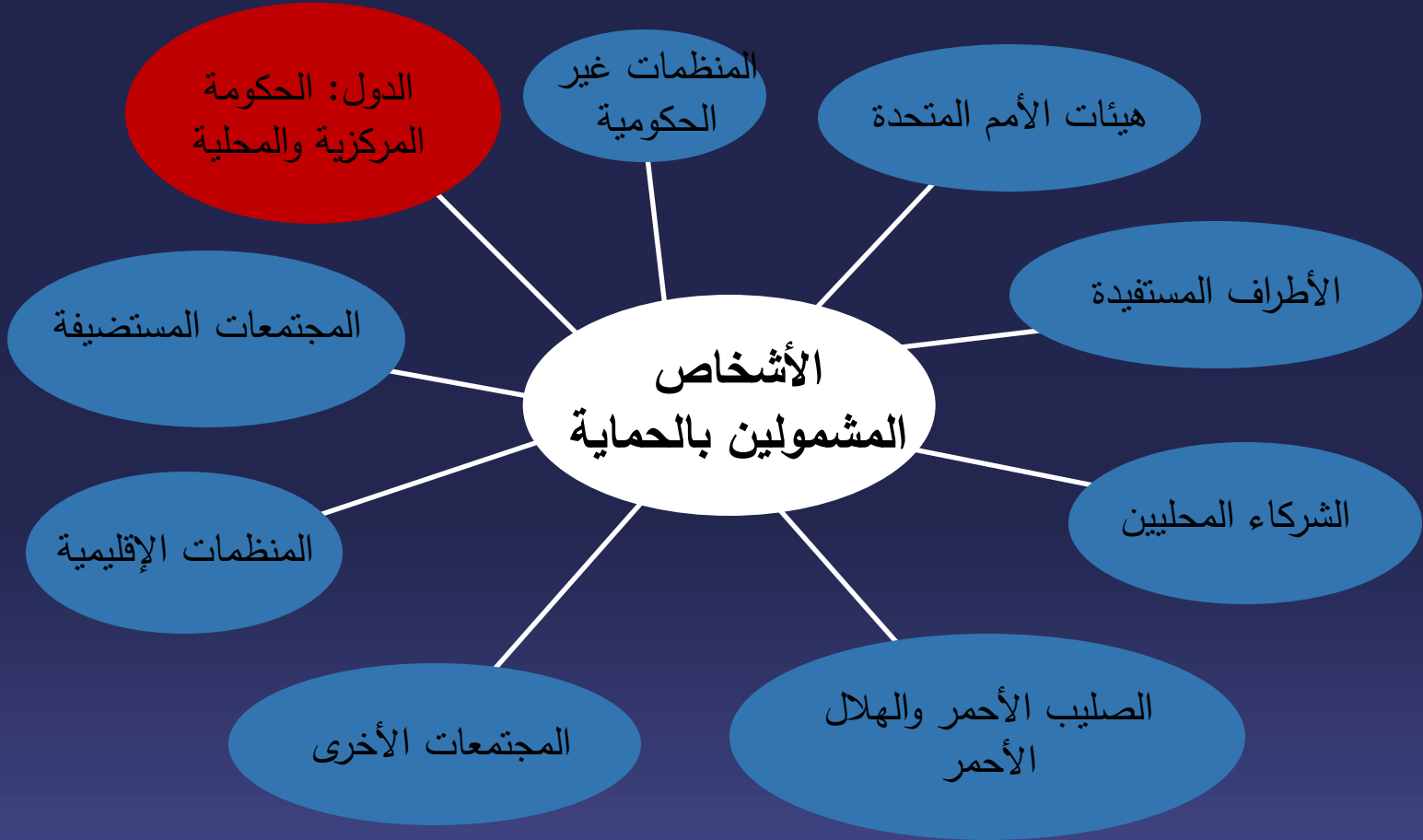


الإطار القانوني لحقوق الإنسان



حماية على يد من؟





أرقام من أرض الواقع

فئات السكان المحتاجة والمستهدفة

٢,٢٢ مليون شخص محتاج

٤٢,١٨٩ مليون
لاجيء فلسطيني من سوريا
٢٧٧,٩٨٥ مليون
لاجيء فلسطيني في لبنان



١,٥ مليون
نازح سوري



١,٥ مليون
شخص ضعيف



١,٩ مليون شخص هم الفئة المستهدفة بالحماية والمساعدات المباشرة



١١٧,١٨٩

٣,٠٠٤,٠٠٠

١,٥ مليون

لبناني محتاج

نازح سوري

٢,١ مليون شخص هم الفئة المستهدفة بتوفير الخدمات والانتعاش الاقتصادي والخدمات الاجتماعية



٦٢,١٨٩

٨٤٠,٠٠٠ مليون

١,٢ مليون

نازح سوري

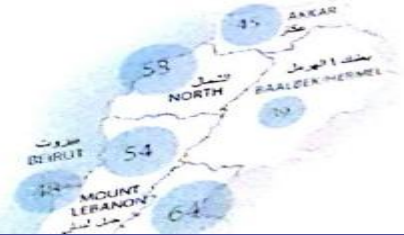
لبناني محتاج

الشركاء

٩٥ شريكاً (وزارات، منظمات الأمم المتحدة، منظمات غير حكومية دولية ومحلية)

عدد الشركاء في كل منطقة عمليات
المصدر Activityinfo

										عكار
17	17	10	19	18	13	15	6	11	10	بعلبك \ الهرمل
10	16	9	8	14	9	11	5	10	10	بيروت
10	23	7	7	13	8	14	11	10	14	البقاع




أعداد السكان المتوقع مساعدتها في ٢٠١٦

القطاع عدد الأشخاص المستفيدين

١,١٠٩,٨٣٢ الأمن الغذائي 

٢,٠٢٢,١٨٩ الطاقة والمياه 

٥٢٩,٩٣٣ التعليم 

٩١٥,٠٩٠ المساعدات الأساسية 

١,٦٠٢,٠٠ الصحة 

١٣٤,٦٠٧ سبل العيش 

٨١٧,٩٤٦ الملجأ 

٢٥١* الاستقرار الاجتماعي 

١,٨٦٢,١٨٩** الحماية 

* الاستقرار الاجتماعي الذي يستهدف مجتمعات

في المناطق ٢٥١ الأكثر ضعفاً

** بما في ذلك الأرقام الخاصة بفئة السكان

المستهدفة في مجال حماية الأطفال والعنف القائم على النوع الاجتماعي

متطلبات التمويل ٢٠١٦ (مليون \$)

القطاع متطلبات مليون دولار

٤٧٣,٥١\$ الأمن الغذائي 

٣٩١,٣\$ الطاقة والمياه 

٣٨٨,٢\$ التعليم 

٣٥٦,٦\$ المساعدات الأساسية 

٢٩٠,٩٣\$ الصحة 

١٤٣,٣\$ سبل العيش 

١٣٨,٧\$ الملجأ 

١١٩,٤\$ الاستقرار الاجتماعي 

٩٨,٥\$ الحماية 

٤٨,١\$ حماية الأطفال 

٣١,٧\$ العنف القائم على النوع الاجتماعي 

الإدارة المتكاملة للاستجابة للأزمة

خلية الأزمة في الحكومة اللبنانية



سياسة السلطات اللبنانية ازاء أزمة "النازحين" السوريين

• دور الحكومات في مسألة اللاجئين :
- احترام مبدأ Non Refoulement

-في تأمين حقوق اللاجئين الاساسية
(العمل؟؟ - التعليم؟؟?)

هل من ضرورة لحياسة إقامة؟

دور البلديات:

تنظيم تواجد اللاجئين

مسألة منع التجوّل؟؟

مراقبة السكن

الممارسات والتعسفات

دور المفوضية العليا للاجئين

لأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية

لا يزال السوريون الفارون من الصراع يشكّلون غالبية اللاجئين الموجودين في لبنان. ووفق التوقعات الراهنة، سيصل عدد اللاجئين السوريين المسجلين في لبنان إلى أكثر من 1.5 مليون شخص مع بداية العام 2017.

ولا يزال طالبو اللجوء من العراق يشكلون غالبية المسجلين الجدد من غير السوريين. أدت التطورات الحاصلة في العراق إلى زيادة ملحوظة في طلبات التسجيل منذ شهر يونيو/حزيران 2014.

تشير التقديرات إلى وجود عشرات الآلاف من عديمي الجنسية في لبنان. ويكون اللاجئون السوريون المولودون في لبنان هم الأكثر عرضة للخطر بشكل خاص. أظهر مسح تم إجراؤه في العام 2014 وشمل 5,779 مولوداً سورياً جديداً أن 72 في المئة منهم لا يحملون شهادة ولادة رسمية، ما يطرح مخاوف بشأن الاعتراف بجنسيتهم من جانب السلطات السورية.

منظمات غير الحكومي

مؤسسة عامل، جمعية العدل والرحمة، مركز كاريتاس للهجرة، مؤسسة الإسكان التعاوني، اللجنة الدولية لتنمية الشعوب، منظمة "كونسيرن"، منظمة "المجتمعات العالمية"، منظمة "التعاون الدولي" الإيطالية، مجلس اللاجئين الدانماركي، دار الفتوى، منظمة الإشعار الدولية، الهيئة الطبية الدولية، الجمعية المسيحية الأرثوذكسية الدولية للأعمال الخيرية والإنسانية، منظمة الإغاثة والتنمية الدولية، لجنة الإنقاذ الدولية، إنترسوس، هيئة "الإغاثة" الإسلامية، مؤسسة مخرومي، منظمة مديبر، فيلق الرحمة، مجلس اللاجئين النرويجي، أوكسفام، المركز البولندي للمعونة الدولية، منظمة الأولوية الملحة - المساعدة الطبية الدولية، مركز "ريستارت"، جمعية الحق في اللعب، منظمة إنقاذ الطفولة الدولية، منظمة البحث عن أرضية مشتركة، منظمة شيلد، منظمة سوليدار، منظمة "أرض الإنسان"، منظمة أطفال الحرب - هولندا، المنظمة الدولية للرؤية العالمية.

مسؤوليات لبنان ازاء أزمة اللاجئين: العيش بكرامة في المدن والقرى

- تسجيل الـ"نازحين" ومنح اقامات مؤقتة
- تنظيم آليات الرعاية والمسكن
- تأمين أدنى الحماية للجائين من حيث السلامة الغذائية والصحية والبدنية
- تأمين الحق في التعليم للأطفال
- نقلهم الى بلدان ثالثة من شأنها ان تؤمن لهم راحة وحقوق أوسع

ما هي الالتزامات التي تقع على عاتق
اللاجئ؟

على اللاجئين أن ينصاعوا لقوانين وأنظمة
بلد اللجوء الذي يقيمون فيه

الدمج الاجتماعي: عمل – تعليم
– دور المجتمع الدولي
– تطبيق القانون الدولي
– التشريعات المحلية

مسؤوليات لبنان ازاء أزمة اللاجئين: العيش بكرامة في المدن والقرى

- تسجيل الـ"نازحين" ومنح اقامات مؤقتة
- تنظيم آليات الرعاية والمسكن
- تأمين أدنى الحماية للجائين من حيث السلامة الغذائية والصحية والبدنية
- تأمين الحق في التعليم للأطفال
- نقلهم الى بلدان ثالثة من شأنها ان تؤمن لهم راحة وحقوق أوسع